

ХУДАЙБЕРДИЕВ А.Х.

к.и.н., доц ТашиГУВ

ООН И КОНФЛИКТ В ЙЕМЕНЕ

Война в Йемене между движением «Ансару Алла» (хуситы) и коалицией, возглавляемой Саудовской Аравией, привела страну к гуманитарной катастрофе -тысячи убитых, миллионы голодающих, разрушенные города, эпидемия холеры. Какую роль сыграла Организация Объединенных наций в попытках примирить противоборствующие стороны и смягчить последствия войны для мирного населения?

ООН внимательно следила за событиями в Йемене, когда в феврале 2011 г. в этой стране начались антиправительственные выступления. События «Арабской весны» в арабских странах привели в Йемене к антиправительственному восстанию (январь 2011 – февраль 2012 гг.) и свержению 33х летнего режима Али Абдаллы Салеха.

Совет Безопасности ООН в резолюции 2014 от 21 октября 2011 г. приветствовал подписание плана Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) по урегулированию кризиса в Йемене, который получил название «Инициатива ССАГПЗ». Особенную обеспокоенность СБ ООН выразил по поводу присутствия организации «Аль-Каида» на Аравийском полуострове. СБ ООН обратился к международному сообществу с просьбой предоставить гуманитарную помощь Йемену и содействовать работе учреждений ООН и других соответствующих организаций и обеспечить полный, безопасный и беспрепятственный доступ для своевременной доставки гуманитарной помощи нуждающимся на всей территории Йемена [1]. Переговоры, которые велись при активном содействии ССАГПЗ, спецпосланника Генсекретаря ООН Джамала Беномара, а также США, ЕС, Китая и России, закончились подписанием в Эр-Рияде 23 ноября 2011 г. плана мирной передачи власти. Салех был вынужден передать полномочия вице-президенту Абду Раббо Мансур Хади, сунниту, выходцу из провинции Абьян южной части Йемена. План предусматривал проведение президентских и парламентских выборов в течении последующих двух лет после передачи власти Хади.

Но, в условиях вакуума власти исламистские движения и сторонники восстановления независимости Южного Йемена стали укреплять свои позиции в стране. На севере Йемена движение «Ансару Алла» в период и

после йеменского восстания 2011-2012 гг. значительно расширили зону своего влияния во внутреннем Йемене.

Совет Безопасности ООН в феврале 2014 г. выразил озабоченность по поводу эскалации вооруженной борьбы в Йемене, в которую стороны стали вовлекать детей. Резолюция 2140 СБ ООН постановила, что все государства-члены должны незамедлительно заморозить все денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы, которые имеются на их территории и находятся, прямо или косвенно, в собственности и под контролем физических или юридических лиц, указанных Комитетом по санкциям, созданным согласно этой резолюции СБ. [2]

Воспользовавшись народным недовольством политикой властей Йемена, тяжелым экономическим положением, хуситы инициировали массовые антиправительственные демонстрации в крупных городах Йемена и, поддержанные населением, вошли в столицу, город Сана. 21 сентября 2014 г власти были вынуждены подписать соглашение об отставке правительства.

19 января 2015 хуситы подтянули к Сане свои силы из северных провинций Саада и Амран и 22 января президент Йемена А.Хади был вынужден подать в отставку. 21 февраля он бежал в родной Аден, где собрал войско из оставшихся ему верными солдат и местной милиции. Но наступление правительственных войск было не удачным, и армия Хади под натиском хуситов отступила к Адену. 25 марта 2015 Абд Раббо Мансур Хади обратился в Совет Безопасности ООН с просьбой одобрить военное вмешательство стран, желающих оказать помощь в борьбе с мятежниками.

14 апреля 2015 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 2216, согласно которой были расширены санкции против хуситов в Йемене и наложен запрет на поставки им вооружения. СБ ООН потребовал, чтобы хуситы, вывели свои войска из районов, захваченные в ходе конфликта,

сложили все дополнительное оружие, захваченное у воинских подразделений и органов безопасности, включая ракетные системы. [3] При обсуждении данной резолюции в СБ ООН представитель России Виталий Чуркин заявил, что его делегация воздержалась, поскольку эта резолюция не полностью соответствовала потребностям кризиса в Йемене. Россия настаивала на введении запрета на поставки оружия всем сторонам в Йемене, а не только шиитским мятежникам (хуситам), как предусмотрено в принятом документе. Чуркин заявил, что принятая

резолюция по Йемену "не должна использоваться для дальнейшей эскалации конфликта" в этой стране. [4]

Впоследствии эти опасения полностью оправдались. Введении запрета на поставки оружия всем воюющим сторонам в Йемене значительно сократило бы масштабы боевых действий и число жертв особенно среди мирного населения.

Саудовская Аравия в ответ на обращение о помощи быстро сформировала коалицию (Саудовская Аравия, Бахрейн, Иордания, Кувейт, Марокко, Катар, Судан и ОАЭ, Египет) и приступила к реализации операции «Буря решимости». ВВС коалиции обстреляли ракетами и бомбами столицу Йемена Сану, Аден и выявленные пункты дислокации хуситских отрядов, а также их склады с оружием. Хуситы были вынуждены отступить летом из Адена и из Баб эль-Мандебского пролива осенью 2015 г.

7 октября 2015 ополченцы-хуситы уведомили ООН о своей готовности выполнить резолюцию Совета Безопасности ООН, касающуюся урегулирования конфликта в стране. Но межйеменские переговоры под эгидой ООН, и попытки ввести в силу режим прекращения огня провалились из-за активизации военных действий в стране.

Хотя 27 мая 2016 в Кувейте противоборствующие стороны достигли соглашения о формировании правительства национального единства, включающего представителей всех сторон конфликта, боевые действия продолжались в последующие годы.

С начала войны в Йемене коалиция потеряла миллиарды долларов, а также значительные потери среди своих военнослужащих. К тому же саудовскую коалицию мировое сообщество обвиняет в ухудшающейся гуманитарной ситуации. В настоящее время в Йемене по данным ООН в гуманитарной помощи и защите нуждаются 22 млн йеменцев. Спасаясь от конфликта, свои дома бросили больше двух миллионов человек. Уровень голода в Йемене беспрецедентен и является причиной невероятных страданий миллионов людей. Несмотря на поступающую гуманитарную помощь, 15,9 миллионов человек ежедневно испытывают голод. Количество детей, страдающих от недоедания, остается самым огромным в мире и ситуация с питанием становится только хуже. Число детей, страдающих от недоедания, является одним из самых высоких в мире. [5]. Согласно сообщению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) с января 2020 года число предполагаемых случаев заражения холерой в Йемене достигло 113 тысяч. [6].

Всемирная продовольственная программа ООН в 2019 увеличила охват продовольственной помощью ежемесячно 12 миллионам людей через прямую доставку продуктов питания или продовольственных ваучеров, которые могут быть использованы в точках продаж продуктов питания, там где они функционируют. Каждая семья из 6 человек получает месячный запас продуктов питания, включая пшеничную муку, бобовые, растительное масло, сахар и соль. [7]

Значительным успехом в усилиях ООН собрать противоборствующие стороны за столом переговоров, явилось проведение в декабре 2018 года в Швеции мирных консультаций. Это были первые с 2017 года консультации, в которых приняли участие представители правительства президента Йемена Абд-Раббу Мансура Хади и представителей движения «Ансарулла» -повстанцев-хуситов.

Стороны конфликта договорились вывести войска из города Ходейда в Йемене. Соглашение было достигнуто при посредничестве ООН и окончательно оформлено в ходе переговоров в Стокгольме. "Достигнуто соглашение по порту Ходейда и одноименному городу, обоюдному выводу оттуда военных и прекращению огня", - заявил генеральный секретарь ООН Антониу Гутерреш, который участвовал в мероприятии. [8]

Стороны договорились о следующем:

- Немедленное прекращение огня вступает в силу в городе Ходейда, портах Ходейда, Салиф и Рас Исса и в мухафазе после подписания настоящего соглашения.
- Взаимное перераспределение сил будет осуществляться из города Ходейда и портов Ходейда, Салиф и Рас Исса в согласованные места за пределами города и портов.
- Стороны обязуются не вводить какое-либо военное подкрепление в город, порты Ходейда, Салиф и Рас Исса, а также в мухафазу.
- Стороны обязуются удалить любые военные проявления из города.
- Должен быть создан совместный и согласованный Координационный комитет по перераспределению под председательством ООН, в состав которого, помимо прочего, входят члены сторон для наблюдения за прекращением огня и передислокацией.
- Координационный комитет по перераспределению контролирует операции по повторному развертыванию и мониторингу, а также контролирует операции по разминированию в портах Ходейда, Салиф и Рас-Исса.

- Председатель Координационного комитета по передислокации будет еженедельно докладывать Совету Безопасности через Генерального секретаря о соблюдении сторонами условий соглашения.

- Ведущая роль ООН в поддержке Йеменской корпорации портов Красного моря в управлении и инспекциях в портах Ходейда, Салиф и Рас-Аль-Иса, включая усиление мониторинга ООН в портах Ходейда, Салиф и Рас-Исса.

- Усиление присутствия ООН в городах Ходейда и Порты Ходейда, Салиф и Рас-Исса.

- Стороны обязуются содействовать и поддерживать работу Организации Объединенных Наций в Ходейде.

- Стороны будут содействовать свободе передвижения гражданских лиц и товаров из города Ходейда и в порты Ходейда, Салиф и Рас-Исса и обратно и доставке гуманитарной помощи через порты Ходейда, Салиф и Рас-Исса.

- Доходы портов Ходейда, Салиф и Рас Исса будут направлены в Центральный банк Йемена через его отделение в Ходейде в качестве вклада в выплату заработной платы в провинции Ходейда и по всему Йемену.

- За безопасность города Ходейда и портов Ходейда, Салиф и Рас Исса отвечают местные силы безопасности в соответствии с йеменским законодательством. Должны соблюдаться законные полномочия и устраняться любые препятствия для надлежащего функционирования местных государственных учреждений, включая органы надзора. [9]

Резолюция 2451 (2018), принятая Советом Безопасности 21 декабря 2018 года постановила соблюдать всеми сторонами соглашения о прекращении огня в мухафазе Ходейда, которое вступило в силу 18 декабря 2018 года, и передислоцировать свои силы из города Ходейда и портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса в согласованные места за пределами города и портов в течение 21 дня с даты вступления в силу соглашения о прекращении огня. Стороны обязаны не направлять никаких военных подкреплений в указанный город, в порты Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса и в упомянутую мухафазу; и убрать из города любую военную атрибутику [10].

Реализация Стокгольмских соглашений могла бы способствовать установлению мира в Йемене. Но, после вступившего в силу 18 декабря перемирия в Ходейде стороны конфликта неоднократно обвиняли друг друга в его нарушении, а фактического отвода сил и демилитаризации оговоренных зон так и не произошло

После провала реализации соглашения о Ходейде, силы Саудовской коалиции попытались отбить Ходейду у хуситов, но понесли значительные потери. После этого крупные наступательные операции в Йемене были свернуты и война приобрела позиционный характер. Хуситы наряду с традиционными ракетными ударами по военным объектам коалиции и рейдами на территорию приграничных провинций Саудовской Аравии, стали атаковать вражеские цели с помощью беспилотников. В то же время в рядах Саудовской коалиции наметился серьезный раскол. 26 апреля 2020 сепаратисты из Южного переходного совета Йемена объявили о создании автономии на юге Йемена с центром в Адене.

Последние события в Йемене свидетельствуют об углублении процесса децентрализации в стране, что отдаляет перспективу установления мира на юге Аравийского полуострова.

Литература:

- [1] <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/YEMEN%20S%20RES%202014.pdf>
- [2] <http://undocs.org/S/RES/2140> (2014)
- [3] [http://undocs.org/S/RES/2216\(2015\)](http://undocs.org/S/RES/2216(2015))
- [4] <https://tass.ru/politika/1902919>
- [5] <https://ru.wfp.org/emergencies/yemen-emergency>
- [6] <https://www.aa.com.tr/ru//1843694>
- [7] <https://ru.wfp.org/emergencies/yemen-emergency>
- [8] <https://news.un.org/en/story/2018/12/1028441>
- [9] https://osesgy.unmissions.org/sites/default/files/hodeidah_agreement_0.pdf
- [10] [https://undocs.org/ru/S/RES/2451\(2018\)](https://undocs.org/ru/S/RES/2451(2018))

См.: Попов В.И. Современная дипломатия: теория и практика: Курс лекций. Часть 1: Дипломатия – наука и искусство / ДА МИД РФ. – М.: Научная книга, 2000. – С.80-81.

Ўзбек дипломатияси тарихидан / М.М.Хайруллаев умумий тахрири остида. - Тошкент: ЖИДУ, 2003. - 376 б.

Хидоятлов Г.А. История дипломатии. – Т.: УМЭД, 2002. – 462 с.

Хидоятлов Г.А. Основы дипломатии. – Т.: УМЭД, 2002. – С.14-19.

Раҳимбоева Д. Ўзбекистонда дипломатия хизматининг шаклланиши ва ривожланиши тарихи (1944-2001) т.ф.н. илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация. Тошкент. 2007.Б-22.

Ш. Каримов, Р. Шамсутдинов. Ватан тарихи.-Т.Ўқитувчи.1997.-.393.

Қосимов А. Дипломатия асослари .Т.Шрақшунослик.1996.Б-11
Хидоятов Г.А. Основы дипломатии. – Т.: УМЭД, 2002. – С. – С.19.
Хидоятов Г.А. История дипломатии. – Т.: УМЭД, 2002. – С.126.